

РЕКОМЕНДАЦИИ

Всероссийской научно-технической конференции и выставки с международным участием «Достижения науки и техники – развитию сибирских регионов»

г. Красноярск

24–26 марта 1999 г.

Всероссийская научно-практическая конференция и выставка с международным участием «Достижения науки и техники — развитию сибирских регионов» проведены по инициативе администрации Красноярского края, Красноярского государственного технического университета (КГТУ) и Ассоциации выпускников КГТУ.

Организаторы конференции: Министерство общего и профессионального образования Российской Федерации, Министерство науки и технологий Российской Федерации, администрация Красноярского края, администрация города Красноярска, Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение», Красноярский научный центр СО РАН, КГТУ, Международная академия наук высшей школы, Международный Союз научных и инженерных общественных объединений, Ассоциация инженерного образования России, Совет ректоров вузов Красноярского региона, Сибирский региональный учебно-методический центр вузов, ЗАО «Красноярская ярмарка», Филиал банка Внешней торговли г. Красноярска, Ассоциация выпускников КГТУ, красноярский Дом науки и техники.

Поддерживающие организации: Департамент федеральной службы занятости населения по Красноярскому краю, ОАО «Красноярские авиалинии», торговый центр «Красноярье», ООО «Кока-Кола Красноярск-Боттлерс».

Цель и задачи конференции: выработка предложений по стратегическим направлениям и тактике развития сибирских регионов на основе достижений науки и техники, выявления перспективных разработок, обобщение отечественного и зарубежного опыта и подготовка конкретных рекомендаций для решения задач социально-экономического развития регионов, стабилизации и дальнейшего роста производства, активизации инновационной деятельности, эффективной поддержки науки и образования.

Работа конференции проходила под председательством губернатора Красноярского края А. И. Лебеда.

В работе конференции приняли участие: глава администрации г. Красноярска П. И. Пимашков, заместитель министра образования России Б. А. Виноградов, заместитель министра науки России В. Н. Алимпиев, представители регионов Сибири, городов и районов Красноярского края, ректоры вузов, преподаватели и ученые высших учебных заведений, сотрудники академических и отраслевых НИИ, руководители и ведущие специалисты предприятий. Были представлены предприятия и организации Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Самары, Екатеринбурга, Тюмени, Омска, Новосибирска, Томска, Кемерово, Норильска, Красноярска, Иркутска, Читы, Хабаровска, Владивостока и других городов России, а также ученые из США, Германии, Франции, Греции, Японии, Чехии, Венгрии, Литвы, Украины. Всего в работе конференции и выставке приняли участие свыше 950 человек. К началу работы конференции опубликованы тезисы докладов участников конференции в трех томах.

На конференции работали 11 секций:

- Стратегические направления социально-экономического развития регионов;
- Кадровое обеспечение регионов, развитие науки и высшего образования;
- Медицина и здравоохранение;
- Ресурсосбережение и экологически безопасные технологии;
- Новые материалы и технологии;
- Топливо-энергетический комплекс;
- Промышленность, транспорт, строительство;
- Агропромышленный комплекс;
- Телекоммуникационные системы, связь и информационные технологии;
- Химико-лесной комплекс;
- Горно-металлургический комплекс.

Проведены заседания «круглых столов»: «Стратегические направления социально-экономического развития регионов», «О приоритетах энергетической и экологической политики сибирских регионов», «Проблемы высшего образования в сибирских регионах» и др.

В докладах и дискуссиях на заседаниях секций и «круглых столов» отмечено:

С точки зрения перспектив экономического возрождения России Сибирь имеет исключительно важное значение. На ее территории сосредоточено более половины всех топливно-энергетических ресурсов страны: угля – 50 %, газа – до 80 %, нефти – 70 %, огромные запасы древесины.

Красноярский край расположен в центре азиатской части России. По стоимости основных фондов край занимает второе место из 72 административных образований РФ, по объему промышленного производства – седьмое, сельского хозяйства – одиннадцатое, по мощности инвестиционного комплекса – третье. Ведущая роль в промышленности принадлежит цветной металлургии. Ее удельный вес составляет 36 % (медь, никель, платина, кобальт, редкоземельные металлы, алюминий). Передовые позиции края отмечены в развитии химической и нефтехимической промышленности, производстве химических волокон, синтетического каучука, резинотехнических изделий и автопокрышек, медицинских препаратов и др. В крае функционируют ведущие предприятия аэрокосмической отрасли и ядерной энергетики, огромным производственным потенциалом располагают предприятия военно-промышленного комплекса.

В крае действуют 16 вузов, функционирует Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук.

Выход России из продолжающегося экономического кризиса невозможен без возрождения отечественного производства на основе использования прогрессивных научно-технических достижений и технологий, роста научно-технического потенциала и кадрового обеспечения регионов, создания условий для активной инновационной деятельности.

Позитивные изменения экономики региона в первую очередь связаны с проведением активной государственной и согласованной региональной научно-технической политики, стимулирующей развитие актуальных научных исследований, разработкой и внедрением новых технологий, методов организации и управления наукой и производством, реализацией инновационных проектов. Актуальным в проведении эффективной научно-технической политики является межведомственная интеграция научно-образовательного и производственного потенциала на главных направлениях научно-технического прогресса, развитие эффективной кооперации промышленных предприятий, научных учреждений и

вузов, создание новых научно-технических и инжиниринговых структур, развитие взаимосвязанных производств.

Конференция отмечает высокий уровень достижений науки и техники сибирских регионов. Вместе с тем недостаточная активность и результативность в использовании достижений науки, техники и технологии обусловлена и отсутствием до настоящего времени в законодательстве достаточных правовых норм по поддержке научно-технической деятельности, в том числе по созданию благоприятных условий для инновационных процессов. Действующее бюджетное и налоговое законодательство не в полной мере способствует, а в отдельных случаях и препятствует развитию научно-технического потенциала сибирских регионов.

Участники конференции выразили серьезную обеспокоенность продолжающимся ухудшением состояния науки и высшего образования в стране, систематическим сокращением финансирования в последние годы, отсутствием необходимой государственной и региональной поддержки, невыполнением важнейших положений принятых федеральных законов по науке и образованию.

Конференция также отмечает необходимость формирования региональной концепции, единой научно-технической политики и целевой программы для снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

КОНФЕРЕНЦИЯ РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Федеральному собранию Российской Федерации:

1.1. Продолжить работу по законодательному и нормативно-правовому обеспечению научно-технического прогресса, интегрированному развитию образования, науки и производства, предусматривая:

- выделение приоритетных научно-технических направлений и соответствующую поддержку науки и образования;
- создание условий для привлечения инвестиций в инновационную деятельность вузов, научных и производственных учреждений и организаций;
- защиту прав интеллектуальной собственности в сфере производства;
- стимулирование молодежи к получению образования высокого уровня и работе в научно-техническом и производственном секторах народного хозяйства.

1.2. Разработать и принять закон по разграничению полномочий в части финансирования бюджетных расходов социальной сферы между федеральными и региональными уровнями власти.

1.3. Рассмотреть возможность принятия закона по особенностям развития народного хозяйства регионов Сибири и Севера.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. Принять меры и выработать механизм привлечения инвестиций (в том числе зарубежных) в развитие экономики сибирских регионов и Севера.

2.2. Внести поправки в действующие нормативные акты по лицензированию, уменьшающие лицензионный сбор и требования к собственному капиталу для профессиональных участников рынка ценных бумаг.

2.3. Рекомендовать предварительное обсуждение проектов нормативных документов в регионах.

2.4. Обеспечить соответствующий уровень оплаты труда работников научно-технической сферы при разработке механизмов финансовой поддержки мероприятий научно-технического прогресса, учитывая реальные неблагоприятные условия жизнеобеспечения регионов Сибири.

2.5. Принять меры по обеспечению предприятий военно-промышленного комплекса региона оборонными заказами, решению проблем конверсии ВПК и реструктуризации оборонных предприятий.

2.6. Поручить Минобразованию России разработать реальные механизмы взаимодействия между центральными и региональными государственно-общественными структурами в сфере высшего и послевузовского образования и, в частности, в вопросах открытия новых направлений и специальностей подготовки кадров, аттестации и лицензирования вузов.

2.7. Поручить Минтруда РФ существенно доработать проект закона "О занятости населения в Российской Федерации".

3. Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение»:

3.1. Разработать единую политику в отношении Центра по вопросам собственности, налоговых отчислений, выделения финансовых средств в интересах развития регионов.

3.2. Проработать вопросы создания региональных финансово-промышленных структур для организации эффективных производств выпуска конечной продукции в регионе и проведения перспективных научно-технических разработок.

3.3. Разработать концепцию развития регионального фондового рынка и программу её реализации.

3.4. Разработать согласованные предложения по совершенствованию региональной нормативно-правовой базы науки и образования.

3.5. Подготовить предложения по совершенствованию региональной тарифной политики.

3.6. Проработать вопросы энергетической политики ТЭК на региональных и зональных рынках с учетом государственных, межгосударственных и межрегиональных интересов.

4. Законодательному собранию Красноярского края:

4.1. Ускорить разработку и принятие краевых законов, обеспечивающих экономическую безопасность региона, стимулирующих инвестиционную привлекательность региона, развитие малого и среднего бизнеса, защиту интересов товаропроизводителей края.

4.2. За счет совершенствования регионального налогового законодательства и нормативно-правовой базы обеспечить условия, стимулирующие привлечение в научно-техническую сферу региона финансовых средств предприятий и организаций, коммерческих структур, акционерных обществ и др. Доработать и внести соответствующие поправки в закон "О научной деятельности и региональной научно-технической политике Красноярского края".

4.3. Разработать и принять законы, направленные на стимулирование хозяйствующих субъектов региона, увеличивающих налогооблагаемую базу.

4.4. Разработать и принять закон «О социальных нормативах», учитывающих специфику и особенности территорий региона.

4.5. В целях восстановления механизма ценообразования, улучшения собираемости налогов, исключения теневого денежного и товарного оборотов, формирования объективных рыночных цен, оживления экономики края разработать и принять закон Красноярского края «О биржевой регистрации сделок (контрактов) на поставку за счет средств краевого бюджета товаров и сырья».

4.6. Разработать и принять законы в области природно-техногенной безопасности: «О защите населения и территорий Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О промышленной безопасности и страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта на территории Красноярского края».

5. Администрации Красноярского края:

5.1. Разработать и реализовать концепцию и среднесрочную Программу социально-экономического развития Красноярского края до 2005 г. с учетом рекомендаций (приложение 1). С участием научно-образовательных учреждений сформировать научно-методическое сопровождение Программы (приложение 2) и организовать ее всестороннее обсуждение.

5.2. Разработать и реализовать программу развития агропромышленного комплекса края, комплекс мер реальной поддержки предприятий сырьевой отрасли и ВПК.

5.3. Разработать и реализовать краевую программу энергосбережения с учетом широкого внедрения теплосчетчиков, теплонасосных систем и технологии комплексной переработки отходов промышленных и энергетических предприятий.

5.4. Поручить ГУРЭП совместно с заинтересованными научными учреждениями, вузами и промышленными предприятиями сформировать региональный технологический центр развития в крае автоматизированных компьютерно-интегрированных производств.

5.5. Создать краевые внебюджетные фонды поддержки прикладной науки и высшего образования.

5.6. Поручить Центральносибирской торгово-промышленной палате, Красноярскому выставочному центру совместно с вузами создать региональный маркетинговый центр с единой базой данных участников регионального рынка Красноярского края.

5.7. Оказать административную поддержку по строительству комплекса Красноярского выставочного центра.

5.8. Разработать и реализовать краевую целевую программу информатизации региона, предусмотрев создание учебных и инжиниринговых центров информационных технологий на базе вузов, передовых предприятий и научно-образовательных учреждений.

5.9. Продолжить развитие инфраструктуры научно-технической сферы технопарков, технополисов, инновационных и бизнес-центров.

5.10. Создать рабочую группу с участием представителей администраций края, городов и районов края, научных организаций, вузов, промышленных предприятий и бан-

ковских структур по изучению предложений и рекомендаций конференции. Сформировать комплексный план мероприятий, направленных на их реализацию.

6. Администрациям городов и районов края, руководству заинтересованных предприятий проанализировать представленные на конференции и выставке приоритетные проекты, и рассмотреть предложения по их реализации в Красноярском крае (приложения 3 и 4).

7. Вузам и научно-исследовательским институтам:

7.1. С участием предприятий:

- подготовить предложения по формированию региональной научно-технической и промышленной политики по созданию конечного продукта, имеющего рыночную ориентацию;

- принять дополнительные меры по развитию интеграционных связей между вузами, НИИ и промышленными предприятиями.

7.2. Представить Государственному фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере предложения вузов и НИИ сибирских регионов для отбора и финансирования создания новых производств.

7.3. Осуществить подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров в области инновационной деятельности, а также подготовку специалистов по управлению проектами.

8. Средствам массовой информации сибирских регионов:

8.1. Активно пропагандировать использование достижений науки, техники и технологий в развитии сибирских регионов, а также развитие инновационной деятельности в научно-технической сфере.

8.2. Формировать аналитические программы на телевидении с обсуждением проблем и приоритетов в научно-технической и образовательной политике для развития сибирских регионов.

8.3. Пропагандировать положительный опыт совместной работы вузов, НИИ с администрациями субъектов Российской Федерации, городов и районов в сфере инновационной деятельности.

9. Оргкомитету конференции:

9.1. Опубликовать доклады, представленные на пленарных заседаниях конференции.

9.2. Принять меры по рассмотрению рекомендаций конференции и содействию их практической реализации. Направить рекомендации конференции в соответствующие организации и на предприятия.

9.3. Одобрить опыт организации подобных конференций и выставок по актуальным направлениям и проводить их с периодичностью один раз в два года.

РЕКОМЕНДАЦИИ по формированию приоритетных направлений развития Красноярского края

Анализ сложившейся ситуации в Красноярском крае показывает, что наиболее слабым звеном является отсутствие программ использования накопленного научно-технического потенциала, четкого разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и краем. Эти проблемы являются ключевыми в соединении достижений науки и техники с возможностями финансовых структур и производства. В условиях кризиса необходимо искать направления развития, позволяющие получить максимальный эффект с наименьшими затратами. Для этого необходимо следующее:

1. Нарращивание конкурентных преимуществ региона за счет использования инновационного потенциала предприятий, финансовых и коммерческих структур в сферах разработки и продвижения продуктов (товаров, услуг) на рынок.

2. Использование преимуществ интегрированных структур (корпораций, финансово-промышленных групп, транснациональных компаний и др.), позволяющих учитывать территориально-экономические особенности региона с целью обеспечения выхода его продукции за пределы региона и государства.

3. Усиление конкурентных преимуществ региона за счет прилегающих территорий и межрегиональных связей на основе программ о кооперации.

4. Использование благоприятного взаимопересечения факторов инновационных процессов в системе подготовки кадров, продвижения товаров на внутренние и внешние рынки (маркетинговые исследования, опытно-экспериментальные базы, оптовые и розничные системы сбыта, сервисные центры, системы вторичного использования сырья и утилизации отходов и т.п.), позволяющих сокращать расходы предприятий региона за счет концентрации и рационального использования ресурсов.

5. Организация производств по глубокой переработке сырья.

6. Широкое использование космических, энерго- и ресурсосберегающих технологий.

7. Формирование системы развития и поддержки малого и среднего бизнеса, наукоемкого предпринимательства.

8. Создание единого телекоммуникационного пространства и единой информационной системы края для производства, сферы образования, науки, культуры и решения социальных вопросов и единой информационной базы.

9. Разработка программ кадрового сопровождения социально-экономического развития региона и формирования корпуса управленческих и инновационно-ориентированных кадров.

10. Разработка целевой программы экологической безопасности края.

11. При исполнении постановлений правительства в части подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров отдавать предпочтение высшим учебным заведениям, не вступая в противоречия с первичными документами.

РЕКОМЕНДАЦИИ
по формированию научно-методического
и организационного сопровождения Программы
социально-экономического развития Красноярского края до 2005 г.

1. Научное обоснование и разработка схем административно-территориального районирования, позволяющих обеспечить эффективную систему управления регионом в условиях рынка.

2. Разработка механизмов рентных и компенсационных платежей предприятий, использующих минерально-сырьевые ресурсы региона.

3. Разработка механизмов краевой поддержки предприятий, производящих потенциально конкурентоспособную продукцию для регионального рынка (организация системы государственных закупок продукции, предоставление гарантий по кредитам, выделение бюджетных субсидий и т. п.).

4. Разработка методик оценки и выбора приоритетных направлений развития региона с учетом эффектов синергии и мультипликативных эффектов.

5. Разработка системы краевой поддержки и стимулирования хозяйствующих субъектов региона и инвестиционных проектов предприятий:

- оказывающих наибольшее влияние на региональный спрос;
- использующих местное сырье и технологии глубокой переработки;
- предусматривающих системы кооперационных связей с предприятиями региона.

РЕКОМЕНДАЦИИ
секции "Кадровое обеспечение региона,
развитие науки и высшего образования"

Секция "Кадровое обеспечение региона, развитие науки и высшего образования" работала 25 марта 1999 г. в красноярском Доме науки и техники.

Задачи секции – привлечь внимание федеральных и региональных органов власти и управления, общественности и деловых кругов к проблемам развития науки и высшего образования в сибирских регионах, обобщить отечественный и зарубежный опыт развития этих сфер в условиях доминирования наукоемких технологий, сформировать предложения по реализации законодательно провозглашенной приоритетности науки и образования.

На секцию представлено 164 доклада из организаций, предприятий и вузов Алтайского и Красноярского краев, Республик Тыва и Хакассия, Кемеровской, Новосибирской, Омской, Томской, Читинской областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга, Саратова, Екатеринбурга, а также из Германии и Республики Казахстан.

В работе секции приняли участие 265 человек.

На двух пленарных заседаниях секции заслушаны и обсуждены 25 заказных и обзорных докладов. На заседании "круглого стола" секции состоялась дискуссия по стендовым докладам.

В докладах и выступлениях на секции рассмотрены следующие вопросы:

- управление в сфере образования и науки – региональные аспекты;
- качество образования и творческое развитие личности;
- информационные и дистанционные технологии в подготовке кадров;
- совершенствование гуманитарной, психологической и языковой подготовки специалистов;
- обеспечение занятости и адаптация кадров.

В докладах и выступлениях отмечено, что основой стратегических интересов России, определяющей ее национальную безопасность и перспективы устойчивого развития в XXI веке, должна стать реализация законодательно провозглашенного принципа приоритетности сферы науки и образования, опережающего развития высшей школы как ядра воспроизводства всей системы образования и науки.

Выражена серьезная обеспокоенность продолжающимся ухудшением состояния высшего образования в стране, систематическим сокращением его финансирования в течение последних лет, отсутствием необходимой государственной поддержки и должного внимания со стороны Правительства Российской Федерации, угрозой утраты уникального опыта отечественного образования.

Сложившаяся система размещения вузов и их учебно-методических объединений приходит в противоречие со стремлением регионов – субъектов Федерации к самостоятельному решению экономических и социальных проблем, включая подготовку и повышение квалификации кадров.

Участники конференции считают необходимым:

1. Добиться принятия антикризисных мер в системе образования и науки, обеспечить финансовую стабилизацию, а затем и постепенное увеличение средств, выделяемых на развитие науки и образования в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Федерации в соответствии с действующим законодательством, а также государственного налогового и таможенного протекционизма для инвестиций в сферу образования.

2. Совершенствовать региональное и государственно-общественное управление высшим образованием, повышать значение его национально-региональной компоненты, развивать региональные учебно-методические центры высших учебных заведений, сформировать региональную программу издания учебной литературы, передать часть федеральных управленческих и контрольно-инспекционных функций на региональный уровень.

3. Использовать новейшие технологии обучения для формирования творческих способностей студентов, освоения ими методов генерирования и воспроизводства новых знаний, развития духовности и информационной культуры, популяризации здорового образа жизни.

4. Обеспечить успешную социализацию студентов путем ориентации дисциплин социально-экономического блока на формирование гражданственности, профессионального долга и личного достоинства человека.

5. Создать научно обоснованную систему маркетинга образовательных услуг, в том числе муниципального заказа, для текущей и перспективной оценки рынка труда, краткосрочного и долгосрочного прогнозирования общественной потребности в специалистах с высшим образованием и послевузовского обучения, опережающей подготовки научно-педагогических кадров для высшей школы. Способствовать развитию технополисов на базе предприятий г. Железногорска и др.

6. Снять ограничения на расширение масштабов высшего образования в государственных вузах на основе полной или частичной компенсации затрат, развивать негосударственный сектор высшего образования преимущественно на базе государственных вузов, совершенствовать процедуру лицензирования, аттестации и аккредитации государственных и негосударственных вузов.

7. Развивать дистанционное обучение, его нормативно-правовую, учебно-методическую и материально-техническую базы, практику лицензирования и аттестацию вузов по дистанционному обучению, формировать федеральный и региональный фонды дисциплин и тестовых заданий, а также программного обеспечения для дистанционного образования. Оказать помощь развитию Минусинского регионального центра дистанционного образования.

8. Предложить Минобрнауки России отменить практику получения заключений из центральных учебно-методических объединений (УМО) на открытие специальностей и направлений подготовки лиц с высшим образованием и наделить в этой части соответствующими правами органы управления администраций субъектов Федерации и региональные государственно-общественные объединения вузов (региональные центры) для обеспечения учета местных условий и быстро меняющегося спроса на специалистов разного профиля местного рынка труда, конституционной общедоступности образования.

9. Предложить Минобрнауки России изучить вопрос поэтапного радикального изменения функций центральных УМО – отраслевых структур, сложившихся в период административно-командной системы управления, с целью наделения большими правами региональных структур самоуправления и государственно-общественного управления с учетом изменившихся законодательной базы системы высшего образования, кадрового и научного потенциалов вузов и учреждений Сибири.

РЕКОМЕНДАЦИИ секции "Новые материалы и технологии"

На секцию представлено 73 работы в виде тезисов, из них обсуждено 35: 8 докладов заслушаны, 27 представлены как стендовые. В работе секции приняли участие 48 че-

ловек, из них: 1 член-корреспондент РАН, 11 докторов наук, 30 кандидатов наук, доцентов, старших научных сотрудников, 6 представителей предприятий края.

Отмечено, что все проблемы и вопросы, рассматриваемые в докладах, являются актуальными не только для Красноярского края, но и для всех регионов Сибири.

Анализ представленных работ показывает, что в Красноярском научном центре и вузах края сформировалось сообщество исследователей, способных эффективно решать актуальные проблемы современного прикладного материаловедения, включая создание новых технологий, использующих минерально-сырьевые ресурсы региона.

Глубина проработки рассмотренных проблем, оригинальность полученных результатов позволяют **рекомендовать** экспертам Министерства науки и технологий РФ, для формирования концепции развития наукоемких производств Красноярского края и Сибирского региона в целом, следующие разработки:

"Ценные химические продукты из древесной коры" (ИХиХТ СО РАН);

"Новая технология комплексной переработки техногенного сырья" (СКТБ "Наука");

"Высокодисперсные и ультрадисперсные порошки металлов и керамики, полученные с использованием взрывных технологий" (КГТУ);

"Анализ космических снимков в режиме реального времени "Зеленая волна" (ИБФ СО РАН, ВЦ СО РАН).

Рекомендовать администрации Красноярского края поддержать доработку и внедрение следующих технологий, способных оказать наибольшее влияние на развитие региона:

технология углезолотопереработки (СКТБ "Наука");

технология более глубокой переработки Al, Cu, стали и других материалов (КГТУ);

технология утилизации взрывчатых веществ (КГТУ).

РЕКОМЕНДАЦИИ секции "Топливо-энергетический комплекс"

Секция "Топливо-энергетический комплекс" работала 25 марта 1999 года в Красноярском Доме науки и техники.

На секцию представлено 49 докладов из организаций, предприятий и вузов различных краев и республик РФ. В работе секции приняли участие 58 человек. Заслушано и обсуждено 24 обзорных и стендовых докладов.

Участники конференции считают необходимым:

1. Поддержать научные исследования, разработку и внедрение программно-математического аппарата расчета потерь электроэнергии и их структуры в предприятиях Красноярскэнерго.

2. Рекомендовать и поддерживать развитие серийного производства в Красноярском крае энергетических машин и высокоэффективных пластинчатых теплообменников.

3. Отметить актуальность решения проблемы переподготовки кадров оперативного персонала и ИТР предприятий ТЭК, которая возникла вследствие переквалификации специалистов неэнергетических специальностей, обусловленной сложившейся экономической ситуацией, и одобрить решение проблемы на базе вузов и предприятий ТЭК путем открытия курсов повышения квалификации или учебных центров (ЮТУ, ХТИ).

4. Одобрить и рекомендовать к изучению достижения в области совершенствования систем управления объектами ТЭК.

5. Рекомендовать к изучению опыта по совершенствованию и освоению объектов малой энергетики и одобрить наметившуюся тенденцию к увеличению доли вырабатываемой энергии в энергетическом балансе края за счет нетрадиционных источников.

6. Одобрить и поддержать энтузиазм исследователей, занимающихся решением проблем повышения энергетической эффективности теплотехнического оборудования ТЭЖ, имеющих поисковый характер.

РЕКОМЕНДАЦИИ секции "Промышленность, транспорт, строительство"

На секцию представлено 92 доклада, в обсуждении участвовали 112 человек, из них 5 иностранных представителей, 3 руководителя министерств и ведомств РФ, 9 руководителей регионов, 95 работников высшей школы, НИИ, предприятий края, в том числе 5 академиков, 27 докторов наук, профессоров, 54 кандидатов наук, доцентов, старших научных сотрудников.

Отмечено, что все проблемы и вопросы, рассматриваемые в докладах, являются актуальными не только для Красноярского края, но и для всех регионов Сибири.

Для стабилизации и развития промышленности Красноярского края необходимо выполнить следующие мероприятия:

1. Разработать концепцию развития машиностроительной отрасли на базе стратегии развития региона:

предоставить налоговые льготы потребителям, увеличивающим объем заказов на продукцию и услуги на предприятиях края;

формировать условия обязательного размещения заказов на предприятиях края для инвесторов, участвующих в тендерах на право разработки новых, либо покупки действующих месторождений;

усилить работы с близлежащими регионами по продвижению продукции промышленности края на их рынке;

ежегодно формировать муниципальный заказ для промышленных предприятий города;

создать условия для разработки и производства изделий промышленности гарантированного уровня качества, что определяется главным образом состоянием исходных материалов, сталей, проката, продукции метизного производства и др. Важным элементом этого является использование стабильных сырьевых материалов сибирского региона. Рассмотреть возможность инвестирования средств в создание современного венчурного производства сварочных материалов для строительства, транспорта, энергетики, сельского хозяйства и включение этого раздела в тематику Краевой научно-технической программы.

2. Организация производства на базе высоких технологий оборонной промышленности, применение результатов ее научно-технической и технологической деятельности в гражданском секторе экономики.

3. Структурная перестройка на базе:

развития добывающей и перерабатывающей промышленности, ориентированной на импортозамещение;

реформирования и реструктуризации предприятий;

развития взаимосвязанных производств;

создания научно-технической и инжиниринговой структуры;

стимулирования спроса на продукцию промышленности, включая конверсионную, путем финансирования целевых закупок;

повышения качества продукции;

сохранения и переподготовки кадров, развития инженерного и управленческого образования.

4. Развитие энергетики, в том числе мобильной, для освоения природных ресурсов.

5. Энергосбережение, в том числе в жилищном и коммунальном хозяйстве.

6. Стабилизация сельского хозяйства и перерабатывающих комплексов.

7. Развитие дорог и транспортных систем.

Приоритетными при этом должны быть:

межотраслевая координация деятельности органов исполнительной власти в сфере промышленности;

загрузка существующих промышленных мощностей;

развитие внутри края кооперационных связей промышленных предприятий;

снижение энергоемкости;

расширение рынков сбыта за счет повышения конкурентоспособности продукции.

К числу проблем, требующих безотлагательного решения на транспорте, относятся следующие:

разработка транспортной политики региона, учитывающей возрастание роли государственного управления и регулирования процессами стабилизации работы и развития транспорта;

выработка государственных мер по обновлению парка подвижного состава отраслей транспорта на основе лизинга, концессии, с целью содержания транспортных средств в работоспособном состоянии;

разработка программы формирования и управления транспортными потоками между экономическими районами края, потоками в край и за его пределами, на основе создания региональных логистических систем;

создание логистических систем материально-технического обеспечения транспорта, ресурсосберегающих технологий перевозочных процессов и технической эксплуатации;

строительство и реконструкция городских транспортных магистралей, совершенствование системы управления транспортными потоками на улицах городов, улучшение экологической ситуации и безопасности дорожного движения, в том числе за счет внедрения нейрокомпьютерного управления светофорами;

разработка мер по созданию равных конкурентных условий для предприятий автомобильного транспорта, занимающихся грузовыми перевозками, имеющих разную форму собственности;

на базе высших учебных заведений создать центр подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников транспорта Красноярского края;

при реализации правительственных программ, разработке перспективных направлений и принятии технических решений необходимо в полной мере использовать научный потенциал края, путем привлечения к работе в конкурсных и экспертных комиссиях;

для координации деятельности научных и инженерно-технических работников, по стабилизации и развитию транспорта, создать ассоциацию инженеров транспорта Красноярского края.

В строительной отрасли рекомендуется выполнить следующие мероприятия:

создание и промышленное внедрение серийных большепролетных сталежелезобетонных пространственных конструкций на объектах г. Красноярска, учитывающих региональные условия Сибири;

разработка методов градостроительного прогнозирования и строительства в условиях рынка, расширение номенклатуры жилых домов для семей с различным уровнем обеспеченности;

разработка и внедрение в строительство новых строительных материалов, новых типов конструкций зданий, обеспечивающих ресурсосбережение как в процессе строительства, так и в процессе эксплуатации;

реконструкцию исторической части г. Красноярска производить только по заказам УКСа администрации города;

создать или возродить деятельность НТС при департаменте АСиЗ администрации города и Красноярского края;

изыскать возможность поддержки строительства метро в г. Красноярске;

при реализации крупномасштабных проектов, таких как "Кроссполярные авиамаршруты", в максимальной степени использовать технический научный задел предприятий и организаций края в области строительства, промышленности строительных материалов, средств навигации и связи;

в пакете губернаторских программ предусмотреть разработку концепции программы по улучшению качества среды обитания в городах и поселках Красноярского края.

РЕКОМЕНДАЦИИ секции "Агропромышленный комплекс"

Секция "Агропромышленный комплекс" работала 25 марта 1999 г. в Красноярском государственном аграрном университете.

Задачи секции – привлечь внимание федеральных и региональных органов власти и управления, общественности и деловых кругов к проблемам развития науки и высшего образования в агропромышленном комплексе сибирских регионов, обобщить отечественный и зарубежный опыт развития этих сфер в условиях доминирования наукоемких технологий, сформировать предложения по реализации законодательно провозглашенной приоритетности науки и образования.

На секции представлено 80 докладов из организаций, предприятий и вузов Алтайского и Красноярского краев, Республики Тыва и Хакасия, Кемеровской, Томской, Иркутской, Читинской областей. На выставке, работавшей в рамках конференции, было представлено 18 инновационных научных и научно-методических разработок вузов и научных организаций.

В работе секции приняли участие 120 человек.

На пленарном заседании секции заслушаны и обсуждены 80 докладов, в том числе 26 заказных и 54 стендовых. На заседании "круглого стола" секции состоялась дискуссия по стендовым докладам.

В докладах и выступлениях на секции рассмотрены следующие вопросы:

управление в сфере сельскохозяйственного производства и науки – региональные аспекты;

качество образования и творческое развитие личности;

обеспечение занятости и адаптация кадров;

энергоресурсосберегающие технологии;

реструктуризация сельскохозяйственного производства;

проблема рационального кормления сельскохозяйственных животных;

проблема белка, программа кормопроизводства;

проблема реализации федеральной программы "Нижнее Приангарье".

В докладах и выступлениях отмечено, что основой стратегических интересов России, определяющей ее продовольственную безопасность и устойчивое развитие в XXI в., должна стать приоритетность сферы науки и образования, опережающее развитие наукоемких технологий на основе энергоресурсосбережения. Выражена серьезная обеспокоенность продолжающимся сокращением посевных площадей, поголовья сельскохозяйственных животных, снижением жизненного уровня жителей села как ядра воспроизводства агропромышленного комплекса.

Серьезную озабоченность вызывает кадровый потенциал отрасли, где руководители, имеющие высшее образование, составляют 26 процентов, что ставит под сомнение вопросы реструктуризации, реформирование и повышение конкурентоспособности производства сельскохозяйственной продукции.

Участники конференции считают необходимым:

1. Создать рабочую группу по разработке мероприятий устранения диспаритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.
2. В условиях жесткого экологического кризиса и глобальных изменений климата считать приоритетным развивающееся научное направление по оценке состояния почвенного плодородия и прогнозу его изменений к началу XXI в.
3. Для возрождения сельскохозяйственных и промышленных предприятий АПК края сформировать Программу кадровой политики по каждой территории, подготовить социальный заказ для КрасГАУ на целевую подготовку специалистов для АПК Красноярского края на 1999–2004 гг.
4. Рассматривать мелиорацию земель как одну из основных составляющих развития сельского хозяйства края, которая позволит поднять и стабилизировать уровень сельскохозяйственного производства, обеспечить получение гарантированных страховых запасов продовольствия и сырья. Для этого необходимо разработать и утвердить краевую Программу повышения плодородия почв (2000–2005 гг.).
5. Разработать программу реструктуризации сельскохозяйственного производства в районах подтаежной зоны.
6. Включить в перечень губернаторских программ создание продовольственного рынка Канско-Ангарского региона.
7. Рекомендовать администрации края разработать программу кормопроизводства и подпрограмму "Белок" как основу повышения конкурентоспособности продукции животноводства края.
8. С целью снижения затрат, повышения рентабельности сельскохозяйственного производства провести ревизию используемых технологий на основе энергоресурсосбережения.
9. Рекомендовать администрации края объявить конкурс на инвестиционный проект по производству современной стеклотары для переработки и консервирования плодово-овощной продукции, производимой в Красноярском крае.
10. С целью анализа и разработки перспективных решений проблем АПК рекомендовать администрации создание научно-аналитического и информационно-коммерческого центра при КрасГАУ.

РЕКОМЕНДАЦИИ **секции "Телекоммуникационные системы, связь** **и информационные технологии"**

К обсуждению представлено 72 доклада, заслушано 15 докладов, в обсуждении участвовало 56 человек. Из них 2 представителя администрации Красноярского края и г. Красноярска, 42 работника высшей школы, 12 представителей предприятий края, в том числе 6 докторов наук, профессоров, 32 кандидата наук, доцента, старших научных сотрудников.

Большая часть докладов посвящена проблемам практического внедрения научно-технических разработок в деятельность организаций и предприятий Красноярского края. Секция конференции рекомендует:

1. Краевой администрации:

1.1. Публиковать информацию о предстоящих конкурсах (тендерах) в течение месяца с периодичностью раз в неделю в газете "Красноярский рабочий".

1.2. Обратить внимание на проблему информатизации управления как средство повышения эффективности управления территорией. Необходимо при администрации края создать соответствующую организационную структуру, включить в нее высококвалифицированных специалистов, имеющих опыт в разработке территориальных систем поддержки принятия решений, компьютерных технологий телекоммуникационных систем.

1.3. Ускорить формирование программы "Информатизация Красноярского края".

1.4. Разработать краевую целевую программу "Создание информационно-управляющей системы службы спасения Красноярского края".

2. Оргкомитету конференции:

2.1. Разделить секцию "Телекоммуникационные системы, связь и информационные технологии" на две:

- Информационные системы и технологии.
- Связь и коммуникации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

секции "Энергосбережение и экологически безопасные технологии"

Работа секции проходила в Доме науки и техники 25 марта 1999 г. На секции представлено более 100 докладов из организаций, предприятий и вузов Красноярского края, Хакасии, гг. Братска, Иркутска, Екатеринбурга, Москвы и др., а также из Канады и Германии. В работе секции приняло участие 150 человек. На пленарных заседаниях заслушано и обсуждено 28 докладов, остальные представлены как стендовые.

Тематику докладов можно условно сгруппировать в рамках следующих направлений:

1. Концептуальные исследования, ориентированные на устойчивое развитие городов и регионов Сибири и основанные на принципах энергоресурсосбережения, экологической безопасности и минимума техногенных рисков.

2. Оздоровление и защита гидросферы с императивом обеспечения в перспективе надежного и качественного снабжения питьевой и хозяйственной водой населения и промышленности.

3. Оздоровление и защита атмосферы от вредных выбросов.

4. Инвестиционные предложения и проекты, направленные на решение конкретных задач в области энергоресурсосбережения и экологически безопасных технологий.

5. Развитие и совершенствование нормативно-правовой базы в энергосбережении и защите окружающей среды.

В результате работы "круглого стола" по итогам заседания секции сделаны следующие рекомендации:

- МА "Сибирское соглашение":

Принять активное участие в создании межрегиональной программы "Энергосбережение в Сибири" на базе Концепции энергосбережения в Красноярском крае.

- ЗС Красноярского края:

Рассмотреть и принять основные положения региональной научно-технической политики по использованию местных лечебных ресурсов с минимизацией антропогенной нагрузки на санитарно-защитные зоны.

- Администрации Красноярского края:

Ускорить работы по созданию Программы энергосбережения Красноярского края и пакета нормативно-правовых актов, обеспечивающих эффективный механизм ее реализации.

Рекомендовать к использованию рассмотренные на конференции разработки энергосберегающих технологий и оборудования.

Создать экспертный совет в области экологии по инновационным технологиям.

Создать Краевой научно-технический центр по экологической безопасности на базе краевого НТО "Градостроительство и инженерная экология".

Выделить как приоритетное направление проведение природоохранных мероприятий на озере Плахино – социально значимом объекте краевого значения, решающего вопросы оздоровления населения местными лечебными ресурсами.

РЕКОМЕНДАЦИИ секции "Химико-лесной комплекс"

Заседание проходило 24 марта 1999 г. в зале заседаний Сибирского государственного технологического университета под председательством проректора по научной работе СибГТУ, доктора химических наук, профессора С.М. Репяха.

В заседании приняло участие 48 человек, в том числе 8 докторов наук, 15 кандидатов наук, 27 аспирантов и соискателей.

Доклады участников конференции представлены в пленарной и стендовой секциях.

На пленарном заседании выступило 15 докладчиков: Е.А. Воронина, В.Ф. Полетаikin, М.А. Кучковская, В.Ф. Ветшева, В.Г. Крымкова, Е.В. Лис, Ю.Г. Малахова – Сибирский государственный технологический университет; Г.Д. Главацкий – ВНИИПОМлесхоз; В.П. Черкашин, Ф.И. Плешиков – Институт леса им. В.Н. Сукачева СО РАН; В.Г. Мельников – Красноярский завод лесного машиностроения; Л.В. Ручкин – Сибирская аэрокосмическая академия; Ч.С. Лайдабон – Восточно-Сибирский государственный технологический университет; Г.А. Колягин – Институт химии и химической технологии СО РАН; А.А. Ефремов – Красноярский государственный торгово-экономический институт.

В стендовой секции свои работы представили 32 участника.

В заключительной части заседания состоялось обсуждение докладов. Наибольший интерес вызвали работы, связанные с созданием ГИС и ее использованием в лесном хозяйстве и экологическом мониторинге, разработкой навесного оборудования для нового, перспективного лесного трактора, а также современные технологии переработки растительного сырья.

В большинстве докладов и выступлений участники конференции отмечали, что сибирские регионы обладают огромными уникальными лесными массивами – источниками ценнейшего биологического сырья. Однако предприятия химико-лесного комплекса переживают глубокий кризис, одной из основных причин которого является применение устаревших технологий и отсутствие комплексного использования лесных ресурсов. В то же время промышленность слабо использует имеющийся в регионе богатый научно-технический кадровый потенциал и накопленные им разработки в области рационального использования лесных ресурсов, восстановления лесов и переработки растительного сырья.

Участники конференции считают, что укрепление химико-лесного комплекса регионов Сибири возможно в направлении организации глубокой, комплексной переработки лесного сырья и производства готовой наукоемкой продукции (пиломатериалов, мебели, бумаги, биологически активных веществ и препаратов на их основе, лекарственных средств, пищевых продуктов, кормовых добавок и др.). В связи с этим рекомендуется сосредоточить усилия на решении следующих проблем:

- организация рационального, постоянного, равномерного и неистощительного пользования лесными ресурсами, восстановление лесных ресурсов;
- развитие плантационного выращивания лесного сырья (лекарственные растения, грибы, ягоды и др.);
- усиление роли НИОКР на предприятиях по переработке лесного сырья и отходов производства пилопродукции;
- переориентация предприятий экспортеров на продукцию более глубокой переработки (пиломатериалы, мебель, целлюлозно-бумажные изделия, биологически активные вещества и препараты на их основе, лекарственные средства, пищевые продукты, кормовые добавки и др.);
- привлечение научного потенциала региона для работы над законами, регулирующими пользование лесными ресурсами;
- создание научно-технологического центра по внедрению наукоемких технологий в лесном комплексе.

РЕКОМЕНДАЦИИ **секции "Химико-лесной комплекс"** **и "Горно-металлургический комплекс"**

Прослушав и обсудив представленные на секциях "Горно-металлургический комплекс" и "Химико-лесной комплекс" доклады и сообщения, участники конференции признали необходимым отметить следующее:

1. Сибирские регионы, обладая огромными лесными массивами – источниками ценнейшего биологического сырья, имея крупнейшие в мире запасы металлов, металлургические мощности по производству алюминия, никеля, меди, кобальта, олова, драгоценных металлов, обеспеченные топливно-энергетическими ресурсами, мощным научно-техническим и кадровым потенциалом, не в полной мере используют своё преимущество для эффективного развития горно-металлургического и химико-лесного комплекса, включая выпуск наукоемкой продукции, производство готовой продукции высокой потребительской готовности, использование конверсируемых мощностей предприятий ВПК. Недостаточно скоординирована между регионами работа в проведении согласованной научно-технической и инвестиционной политики для их устойчивого социально-экономического развития.

В то же время в сибирских регионах имеется возможность укрепления валютных ресурсов за счет наращивания добычи золота, развития экспортного потенциала и импортзамещающих производств (выпуск ферросплавов, редких металлов, химических веществ для производства источников тока и др.). Развитие химико-лесного комплекса регионов Сибири возможно в направлении организации комплексной переработки растительного сырья и производства наукоемкой продукции.

В регионах на достойном уровне ведется подготовка специалистов и научных кадров для горно-металлургического и химико-лесного комплексов. В гг. Красноярске, Иркутске, Томске, Новосибирске, Барнауле, Норильске, Новокузнецке плодотворно работают известные научные школы в области горного дела, обогащения, металлургии и материаловедения, комплексной переработки и воспроизводства растительного сырья.

2. Дальнейшее социально-экономическое развитие края на базе рационального использования природно-сырьевых ресурсов возможно при приоритетном решении задач создания в крае современной транспортной системы: формирование сети автодорог круглогодичного действия; максимальное усиление транспортной связи районов Нижнего Приангарья, Эвенкии с центральной частью края; развитие транспортных связей между

приангарскими районами – Лесосибирско-Енисейским и Кежемско-Богучанским; восстановление ранее достигнутых габаритов пути по реке Ангара; обновление и расширение технического флота; строительство железной дороги Карабула – створ Богучанской ГЭС; восстановление и поддержание устойчивой авиационной связи с краевым центром и т. д.

3. Развитие горно-металлургического комплекса в Красноярском крае в ближайшие годы обусловлено темпами реализации инвестиционных проектов по вовлечению в переработку золото-сурьмяных руд Удере́йского месторождения, Киргитейского месторождения талька, Татарского месторождения вермикулита, малосульфидных и сульфидно-сланцевых золотосодержащих руд, созданию производств по выпуску ферросплавов на мощностях промышленных предприятий г. Красноярска, организации выпуска сплавов меди, никеля, алюминия и т. д.

4. С учетом результатов выполненных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, маркетинговых исследований, необходимости форсированного решения задач социально-экономического развития регионов на базе промышленных комплексов, в том числе горно-металлургического и химико-лесного, отмечена целесообразность и актуальность решения следующих проблем:

- обеспечение простого воспроизводства погашаемых при добыче запасов дефицитных видов полезных ископаемых – золота, олова, меди; поддержание на действующих горнорудных предприятиях достаточного уровня активных запасов;

- реструктуризация экспорта черных и цветных металлов с заменой их на продукцию более глубокой переработки (сплавы, прокат, химические соединения, изделия); ориентация предприятий экспортеров на продукцию глубокой переработки растительного сырья (пиломатериалы, мебель, изделия ЦБП, биологически активные вещества и препараты на их основе, пищевые продукты, кормовые добавки и т. д.). Максимальное уменьшение экспорта круглых пиломатериалов;

- усиление НИОКР для технологического обеспечения геолого-разведочных работ, концентрирования всех ресурсов на разработку экологически безопасных технологий добычи золота, производство стратегически важных для России металлов и металлосодержащей продукции высокой товарной готовности, загрузка имеющихся производственных мощностей на предприятиях ВПК;

- развитие связей между сибирскими регионами в целях создания устойчивой сырьевой базы химико-лесного и горно-металлургического комплексов, полного их обеспечения дешевыми топливно-энергетическими ресурсами, более рациональное использование созданного промышленного потенциала и проведение согласованной инвестиционной политики;

- организация рационального, постоянного, равномерного и неистощительного пользования лесными ресурсами, включая охрану и возобновление лесных ресурсов;

- внедрение новых технологий, обеспечивающих комплексное неистощительное использование всех продуктов леса, усиление роли НИОКР на предприятиях по переработке лесного сырья и отходов производства пиломатериалов;

- создание условий для развития малого предпринимательства в сфере комплексной переработки природного сырья. При этом значительное внимание должно быть уделено инновационной деятельности;

- совершенствование систем управления природными ресурсами, экономических механизмов недропользования, нормативно-правовой базы геологического изучения использования недр и лесопользования.

РЕКОМЕНДАЦИИ
секции "Медицина. Здравоохранение"

На заседании секции заслушано 14 докладов, посвященных вопросам организации здравоохранения, проблемам кардиологии, педиатрии хирургии, физиотерапии и др.

В заседании участвовало более 100 человек: профессорско-преподавательский состав, практические врачи.

В рамках конференции прошла выставка научно-технических достижений сотрудников Красноярской медицинской академии. Всего было выставлено более 40 стендов.

По результатам работы конференции выработаны рекомендации и общая стратегия "О неотложных мерах по обеспечению государственных гарантий медицинской помощи населению г. Красноярска".

О неотложных мерах по обеспечению государственных гарантий медицинской помощи населению г. Красноярска

В настоящее время в г. Красноярске выявлены негативные тенденции основных показателей здоровья населения. Резко возросла смертность, снизилась рождаемость, увеличилась инвалидность и нетрудоспособность. На высоком уровне остается младенческая и перинатальная смертность. Продолжается рост социально-значимых заболеваний (туберкулез, наркомания, венерические заболевания и другие).

В системе здравоохранения сложилась критическая ситуация с реализацией государственных гарантий по предоставлению населению медицинской помощи. Этот кризис обостряется отсутствием единого сквозного планирования потоков денежных средств-бюджетов, обязательного медицинского страхования и гарантий муниципалитета перед медицинскими учреждениями, находящимися в их собственности. Это привело к дезинтеграции потоков жителей г. Красноярска через краевые и ведомственные лечебно-профилактические учреждения и, следовательно, резкому удорожанию медицинской помощи. В это же время фактические расходы на здравоохранение в бюджетах всех уровней продолжают сокращаться.

По экспертным оценкам задолженность бюджета перед здравоохранением составляет 50–60 %.

При отсутствии изменений в существующей политике здравоохранения на муниципальном и других уровнях эти тенденции будут нарастать, а следовательно, в еще большей мере будут ущемляться конституционные права граждан в области охраны здоровья.

Управление здравоохранения предлагает следующие направления:

сформировать реально обеспеченный государственными финансовыми ресурсами муниципальный заказ для подведомственных ЛПУ;

привлечь для финансирования здравоохранения на законной основе значительные внебюджетные средства;

установить жесткий порядок предоставления гражданам бесплатной медицинской помощи;

реорганизовать структуру стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи населению;

в условиях нарастающего дефицита финансовых и материально-технических ресурсов особенно важно их рациональное планирование и эффективное использование.

Для этого следует:

провести поэтапную централизацию финансовых и других средств на муниципальном уровне, создать городской филиал краевого фонда обязательного медицинского страхования;

создать межрайонные специализированные медицинские центры на основе договорных отношений с субъектами страхования с регуляцией объема госзаказа и лизинга оборудования;

развивать межведомственные подходы к оказанию медицинской помощи. Создать условия для интеграции в медицинском рынке услуг учреждений здравоохранения различных ведомств и форм собственности;

изменить правовой статус ряда лечебно-профилактических учреждений на организационно-правовую форму муниципального медицинского предприятия. Это позволит оптимизировать управление финансовыми потоками, повысить их конкурентоспособность и стать более привлекательными для инвесторов;

провести комплексную ревизию эффективности использования медицинского оборудования и площадей в муниципальных лечебно-профилактических учреждениях. Неиспользуемые мощности сдать в аренду или продать;

вести разрешительный порядок приобретения дорогостоящего оборудования, строительства и реконструкции ЛПУ. Финансирование производить на конкурсной основе (тендер);

создать муниципальную службу медицинского маркетинга. Изучить вопрос о возможности о привлечении внебюджетных средств для развития здравоохранения города через выпуск ценных бумаг (акции, облигационный займ, вексельное обращение);

внедрить порядок найма руководителя органов и учреждений здравоохранения на контрактной и конкурсной основе;

вести в планирование финансовых ресурсов по районам города исходя из подушевого норматива на одного жителя в год;

в соответствии с приоритетными направлениями разработать городские целевые программы с учетом внедрения высоких медицинских технологий;

решить вопрос о создании городской клиники высоких технологий (возможно акционерных обществ с участием государства) с разработкой системы льготного кредитования, налогообложения, льготной арендной платы за аренду помещения и оборудования;

создать условия для развития частного сектора здравоохранения. Осуществлять контроль за его деятельностью через аккредитацию и лицензирование;

в целях снижения финансовой нагрузки на бюджет и привлечения инвестиций в здравоохранение решить вопрос о приватизации нескольких конкурентоспособных учреждений лечебно-профилактических учреждений или отдельных подразделений;

создать городской мониторинг здоровья, здравоохранения, финансового и ресурсного обеспечения;

внедрить территориальный фармацевтический формуляр преимущественно отечественных препаратов для отпуска лекарственных препаратов по льготным рецептам и использования их в бюджетных ЛПУ и ОМС.

Основой реструктуризации системы здравоохранения должно стать внедрение ресурсосберегающих медицинских технологий, которая базируется на четком определении этапов медицинской помощи и организации многоуровневой системы медицинского обслуживания. Это требует структурной перестройки системы оказания медицинской помощи и предполагает интенсификацию работы госпитальных коек, а также широкое развитие внегоспитальной помощи.

Необходимо осуществить иерархическую дифференциацию технологий и объемов стационарного и амбулаторно-поликлинического обслуживания населения на основе реальной потребности в различных видах медицинских услуг и больничных койках, предназначенных:

для краткосрочного пребывания (коррекции неотложных состояний) и определения дальнейшего маршрута пациента;

интенсивного лечения (пациент нуждается в круглосуточном лечении под наблюдением медицинского персонала);

дневного пребывания в стационаре (пациент не нуждается в круглосуточном наблюдении медицинского персонала, но ему требуется оказание медицинской помощи в стационарных условиях);

дневного стационара в поликлинике (пациенту требуется оказание амбулаторно-поликлинических услуг, предоставляемых под наблюдением специалистов медицинского профиля);

стационара на дому (пациент нуждается в медицинских услугах, которые могут быть оказаны в нестационарных условиях, но по состоянию здоровья не может посещать лечебно-профилактические учреждения);

реабилитации;

медико-социальной помощи (больницы сестринского ухода, хосписы).

При реорганизации амбулаторно-поликлинической помощи необходимо обеспечить решение следующих задач:

рациональное использование ресурсов амбулаторного звена;

дифференциация контингентов с учетом потребности в первичной и специализированной амбулаторно-поликлинической помощи. В этих условиях особую значимость приобретают:

показания к предоставлению того или иного вида медицинской помощи;

продолжительность этапа лечения и критерии его законченности;

стандартизация технологий оказания медицинской помощи с учетом этапности;

критерии для определения маршрута пациентов;

оценка качества и эффективности медицинской помощи.

Провести эксперимент и отработать модель реорганизации участкового принципа оказания медицинской помощи в общеврачебную практику (принцип семейного врача).

Четкое определение государством своих обязательств по предоставлению бесплатной медицинской помощи создает реальные условия для привлечения дополнительных финансовых средств за счет добровольного медицинского страхования, договоров с организациями и платных услуг.

Платные медицинские услуги получают свое развитие как объективная необходимость в условиях социально-экономического кризиса, обеспечивая население медицинской помощью необходимого объема и качества в совокупности со средствами обязательного медицинского страхования, бюджетов всех уровней и других источников финансирования, являясь одновременно для медицинских учреждений дополнительным источником финансирования.

Предложенные меры не требуют привлечения дополнительных бюджетных финансовых ресурсов. Но их внедрение на муниципальном уровне позволит:

уменьшить негативные тенденции в состоянии здоровья населения;

интегрировать бюджетные и внебюджетные средства на приоритетные направления;

заинтересовать ведомственные и негосударственные ЛПУ на решение проблем охраны здоровья населения города;

в определенной мере стабилизировать обстановку в трудовых коллективах медицинских работников.

РЕКОМЕНДАЦИИ

секции "Стратегические направления социально-экономического развития региона"

Секция "Стратегические направления социально-экономического развития" работала 25 марта 1999 г. в зале заседаний администрации г. Красноярска.

Задачи секции – рассмотреть основные проблемы социально-экономического развития регионов, обобщить зарубежный и отечественный опыт по формированию конкурентных преимуществ, сформировать предложения по оценке и выбору стратегических направлений развития и совершенствованию системы управления регионом.

На секцию представлено 150 докладов ученых, работников предприятий и организаций, представителей Международного фонда развития регионов, Министерства экономики, Законодательного собрания, администраций субъектов Федерации Красноярского края, Новосибирской, Томской, Омской, Читинской, Иркутской, Кемеровской областей, а также зарубежных гостей из США, Венгрии.

На пленарном заседании секции заслушаны и обсуждены 29 заказных докладов по направлениям:

- система приоритетов для разработки стратегических направлений развития регионов;
- формирование конкурентных преимуществ региона;
- формирование инвестиционного климата региона и инфраструктуры инвестиционной деятельности;
- формирование механизма взаимоотношений субъектов региона по реализации приоритетных направлений развития.

Представлено 28 стендовых докладов.

На заседании круглого стола "Совершенствование системы управления регионом" обсуждались вопросы разграничения власти между Центром и субъектами федерации по вопросам управления собственностью, формирования бюджетов, благоприятного инвестиционного климата региона.

В докладах и выступлениях отмечалось, что Красноярский край имеет значительные естественные, конкурентные преимущества относительно других регионов, но отсутствие Концепции и Программы социально-экономического развития не позволяют выработать эффективную систему управления регионом, определить приоритеты в развитии, разработать программу инвестиционной поддержки малого и среднего бизнеса. Участники секции выразили наиболее серьезную озабоченность по поводу отставания законодательной базы от уровня развития рыночных отношений, что тормозит инициативу предпринимателей и затрудняет использование частных инвестиций при производстве конкурентоспособной продукции и формировании объектов рыночной инфраструктуры.

Анализ докладов и выступлений участников секции позволяет отметить, что в России и Красноярском крае имеется достаточно высокий научно-производственный потенциал, который необходимо более активно привлекать и использовать для укрепления конкурентных преимуществ региона.

Активные дискуссии участников секции позволили определить перечень предпосылок и факторов, необходимых для формирования Программы социально-экономического развития Красноярского края (см. прил. 1), а также определить перечень научно-методических разработок, необходимых для разработки и реализации Программы (см. прил. 2). Вместе с тем участники секции считают необходимым:

- разработать и принять законы, предоставляющие права регионам оставлять в региональном бюджете налоговые отчисления (предназначенные для федерального бюджета), поступающие от субъектов налогообложения, созданных при непосредственном участии органов государственной власти субъектов Федерации;
- разработать и принять законы о защите регионального рынка;
- разработать систему краевой поддержки и стимулирования хозяйствующих субъектов региона и инвестиционных проектов, оказывающих наибольшее влияние на формирование и удовлетворение регионального спроса;

- формировать Фонд финансовой поддержки территорий на основе системы социальных нормативов, учитывающих особенности региона;
- разрешить направлять в бюджеты регионов средства, получаемые от аренды объектов федеральной собственности с целевым финансированием объектов жилого и социально-культурного назначения, находящихся на балансе предприятий федеральной собственности (либо акционерных предприятий, преобразованных из федеральной собственности);
- разработать механизм краевой поддержки предприятий, производящих потенциально конкурентоспособную продукцию для удовлетворения регионального спроса (организация государственной закупки продукции, предоставление гарантий по кредитам, предоставление бюджетных субсидий и т. п.);
- создать управляющие компании, объединяющие усилия предпринимателей и органов государственного (краевого, муниципального) управления для активизации инвестиционной деятельности;
- включить в Программу социально-экономического развития края с целью обеспечения конкурентоспособности промышленных изделий (в т. ч. технологий и производств) раздел "Управление качеством промышленных изделий", предусматривающий создание сети испытательных лабораторий по сертификации на базе высших учебных заведений Красноярского региона;
- разработать Программу кооперации региона с участниками ассоциации "Сибирское соглашение" и корпорацией "Компомаш" по использованию и глубокой переработке местного сырья: развитие производства малотоннажного оборудования по переработке углеводородного сырья; комплексов средств получения, транспортировки и снабжения потребителей сжиженным природным газом; многоцелевых комплексов машин и оборудования для бурения и текущего ремонта скважин на месторождениях Красноярского края; комплекса деревообрабатывающих устройств и транспортных средств и т. п.
- укрепить представительство администрации Красноярского края в ассоциации "Сибирское соглашение";
- разработать проект "Техноэкополис – Красноярск".